

**UCHWAŁA Nr PI.485.2012**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 13 grudnia 2012 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Sierpcu projekcie uchwały budżetowej na 2013 rok.**

*Na podstawie art. 13 pkt. 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2012 roku, Dz.U., poz. 1113) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:*

**Przewodnicząca** - Ewa Dziarnowska  
**Członkowie:** - Waldemar Rycharski  
- Romana Ignasiak

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

1. Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Zarząd Powiatu w Sierpcu projekt uchwały budżetowej na 2013 rok z uwagami jak w uzasadnieniu.

**§ 2**

Od uchwały służy Organom Powiatu odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**UZASADNIENIE**

Projekt uchwały budżetowej opracowano na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) z równoczesnym uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.).

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

- 1) dochody w wysokości **53.588.350,00 zł** ze szczegółowością do działów i źródeł dochodów w podziale na:
  - a) dochody bieżące w kwocie **48.888.350,00 zł**  
z uwzględnieniem subwencji w wysokości 26.538.210,00 zł zgodnej wielkościami przekazanymi przez Ministra Finansów.
  - b) dochody majątkowe w kwocie **7.700.000,00 zł**.

- 2) wydatki budżetu w wysokości **50.410.150,00 zł** według szczegółowości do działów i rozdziałów z wyodrębnieniem:
- a) wydatków bieżących w kwocie **41.057.392,00 zł**. W ramach tych wydatków wyodrębniono:
- wydatki jednostek budżetowych, w tym na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z realizacją ich zadań statutowych,
  - dotacje na zadania bieżące,
  - świadczenia na rzecz osób fizycznych,
  - wydatki na programy z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych,
  - obsługę długu,
  - wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji.
- b) wydatków majątkowych w kwocie **9.352.758,00 zł**, z wyodrębnieniem:
- wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym programy finansowane z udziałem środków europejskich i innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi,
  - dotacji
- W zał. 2, 2a, 2b projektu do uchwały budżetowej zaplanowano wydatki bieżące i majątkowe w dz. 710 Działalność usługowa rozd. 71030 „Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym” Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 90 ustawy z dnia 27.08.2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych z dniem 31 grudnia 2010 r. w/w fundusz został zlikwidowany. Rozdział 71030 nie ma zastosowania do jednostek samorządu terytorialnego. Wydatki winny być zatem klasyfikowane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).
  - W zał nr 1 w dz.748 „Różne rozliczenia” zaplanowano dotacje w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy lub płatności w ramach budżetu środków europejskich w kwocie 487.350 zł. W zał. Nr 2, 2a, 2b i 8 w dz. 758 „Różne rozliczenia” rozdz. 75862 – „Program Operacyjny Kapitał Ludzki” ujęto wydatki w kwocie 530.850 zł, w tym: bieżące- 478.350 z tego na programy z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 i 3u ofp 478.350 zł i majątkowe – 52.500 zł.
- Z objaśnień do uchwały budżetowej Powiatu Sierpeckiego na 2013 rok wynika jedynie, iż cyt.: „wydatki realizowane będą w ramach programu „Partnerstwo lokalne na rzecz rozwoju subregionu sierpeckiego” i podano kwotę w rozdz.75862 – 434.850 zł – kwota

niezgodna z załącznikami do budżetu. Także kwota zaplanowanej dotacji niezgodna z wydatkami na na programy z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 i 3u ofp - różnica 9.000 zł.

Zgodnie z cyt. wyżej rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. rozdział 75862 klasyfikacji budżetowej stosowany jest jedynie dla wydatków części 34 budżetu państwa oraz dla dochodów samorządu województwa w Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki. W związku z powyższym jednostki samorządu terytorialnego nie powinny klasyfikować środków przekazanych im przez instytucje pośredniczące z budżetu środków europejskich w rozdziale 75862 zarówno po stronie dochodów jak i wydatków. Po stronie dochodowej w/w środki powinny zostać zakwalifikowane w takim samym rozdziale klasyfikacji budżetowej z jakiego ponoszone będą wydatki.

Ponadto Skład Orzekający stwierdza także rozbieżności pomiędzy kwotami wykazanymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej a objaśnieniami do uchwały budżetowej Powiatu Sierpeckiego na 2013 rok, i tak np.:

- dział 750- Administracja publiczna w części opisowej (str. 8) podano kwotę wydatków w wysokości 4.970.615,00 zł zaś w tabeli nr 2 „Wydatki” i nr 2a „Wydatki bieżące” wpisano kwotę ogółem 4.976.151,00 zł,
- dział 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa w części opisowej (str. 9) podano kwotę 2.990.844,00 zł, zaś w tabeli nr 2 „Wydatki” i nr 2a „Wydatki bieżące” wpisano kwotę ogółem 3.010.479,00 zł.

2. Projekt uchwały budżetowej w części stanowiącej nie określa:

- planowanej nadwyżki budżetu powiatu i jej przeznaczenia ,
- kwoty wydatków przypadających do spłaty w danym roku, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielanych przez powiat zgodnie z przepisami art. 212 ust. 1 pkt 3, i 7 ustawy o finansach publicznych.

3. W projekcie budżetu utworzono rezerwy:

- rezerwę ogólną w kwocie **50.410,00 zł**,
- rezerwę celową w kwocie **951.491,00 zł** na:

- a) wydatki bieżące oświaty i wychowania oraz edukacyjnej opieki wychowawczej w szkołach i placówkach wychowawczych w wysokości **300.000,00 zł**,
- b) realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości **72.291,00 zł**.

W/w kwota rezerwy celowej nie mieści się w granicach ustawowego progu, została ustalona w wysokości mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego (Powiatu Sierpeckiego), pomniejszonych o wydatki

inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i ich pochodne oraz wydatki na obsługę długu, o czym stanowi art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.).

- c) realizację wydatków bieżących w związku z oddaniem do użytku Powiatowego Domu Dzieci w Szczutowie w wysokości **440.000,00 zł**,
- d) udział własny do projektów 2.2 „Wprowadzenia e-usług publicznych w drodze kompleksowej informatyzacji Starostwa Powiatowego w Sierpcu oraz jego jednostek organizacyjnych” i 8.3 „Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu – Internet dla mieszkańców Powiatu Sierpeckiego” w ogólnej kwocie **139.200,00 zł**.

Z powyższego zapisu wynika, iż przeznaczenie rezerwy jest wiadome i można więc umieścić planowaną kwotę we właściwej podziale klasyfikacji budżetowej.

Przepis art. 22 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych jednoznacznie określa przesłankę utworzenia rezerwy celowej. Stanowi on, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być tworzone rezerwy celowe na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zauważa, iż wydatki w kwocie 139.200 zł zostały zamieszczone w zał. nr Wykaz przedsięwzięć do WPF z podziałem na projekt 2.2 – kwota 82.200 zł i projekt 8.3 – kwota 57.000 zł. Dla przedmiotowych projektów określono okres ich realizacji, łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań.

- 4. W projekcie budżetu ustalono wydatki inwestycyjne w wysokości **8.573.200,00 zł**.

W zał. nr 8 „Wydatki na zadania inwestycyjne na 2013 rok” do projektu uchwały budżetowej w dz. 600 Transport i łączność rozdz. 60016 Drogi publiczne gminne umieszczono zadanie inwestycyjne pn. „Przebudowa dróg powiatowych tylko w przypadku sprzedaży nieruchomości”- nie określono jakich konkretnych dróg będzie dot. przebudowa.

W w/w zał. nr 8 w dz. 758 rozdz. 75862 (błędna klasyfikacja budżetowa) zaplanowano wydatki na zadanie inwestycyjne pn. „Program Operacyjny Kapitał Ludzki”. Z części opisowej do projektu budżetu jak i załącznika nie wynika jakie zadanie inwestycyjne będzie realizowane w ramach tego programu.

5. W projekcie budżetu przewidziano dotacje podmiotowe dla niepublicznych szkół w wysokości **545.800,00 zł**.
6. W załączniku Nr 7 do projektu uchwały budżetowej określono dotacje celowe dla podmiotów zaliczanych do sektora finansów publicznych w wysokości **1.411.458,00 zł** i niezaliczanych do sektora finansów publicznych w kwocie **82.000,00 zł**.
7. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.
8. Projekt budżetu wraz z uzasadnieniem został przyjęty uchwałą Nr 528.96.2012 Zarządu Powiatu w Sierpcu z dnia 15 listopada 2012 roku i przekazany do RIO w dniu 15 listopada 2012 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA  
Składu Orzekającego  
mgr Ewa Dziarmowska