

UCHWAŁA Nr 205.XXXIII.2021
RADY POWIATU W SIERPCU
z dnia 14 maja 2021r.

w sprawie uznania w części za zasadną petycji wielokrotnej dotyczącej wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających, wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na jeziorze Urszulewskim i jeziorze Szczutowskim, z wyłączeniem służb oraz jednostek Gospodarstwa Rybackiego

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 920), art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1.1 Rada Powiatu w Sierpcu po rozpatrzeniu łącznie jako petycji wielokrotnej, petycji wniesionych przez:

- Gospodarstwo Rybackie Włocławek Sp. z o. o w Szpetalu Górnym,
- mieszkańców oraz właścicieli działek położonych w obrębie jeziora Urszulewskiego podpisanej przez 36 osób,
- Stowarzyszenia Na Rzecz Ochrony i Rozwoju Środowiska Naturalnego "EKO- SKRWA" podpisanej przez 117 osób, w sprawie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających, wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na jeziorze Urszulewskim i jeziorze Szczutowskim, z wyłączeniem służb oraz jednostek Gospodarstwa Rybackiego,
- mieszkańców, podpisanych łącznie przez 93 osoby, w sprawie możliwości korzystania jednostkami motorowodnymi po jeziorze Urszulewskim przez wszystkich użytkowników tych terenów,

uznaje za zasadną petycję wielokrotną w części dotyczącej wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na jeziorze Urszulewskim i jeziorze Szczutowskim w granicach powiatu sierpeckiego, z zastrzeżeniem, że w okresie od 1 czerwca do 30 września dopuszcza się używanie jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi:

- 1) w odległości nie mniejszej niż 100 m od linii brzegowej jezior:
 - a) w dniach tygodnia od poniedziałku do piątku - od godziny 10.00 do godziny 20.00, z zastrzeżeniem postanowień lit. b),
 - b) w soboty oraz dni wolne od pracy na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 stycznia 1951r. o dniach wolnych od pracy (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1920) – od godziny 10.00 do godziny 18.00,

2) w odległości mniejszej niż 100 m od linii brzegowej jezior - poruszających się z prędkością nie większą niż 5 km/h.

2. W pozostałej części uznaje petycję wielokrotną za niezasadną.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Przemysław Burzyński

Uzasadnienie
do Uchwały Nr 205.XXXIII.2021
Rady Powiatu w Sierpcu
z dnia 14 maja 2021 r.

w sprawie uznania w części za zasadną petycji wielokrotnej dotyczącej wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających, wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na jeziorze Urszulewskim i jeziorze Szczutowskim, z wyłączeniem służb oraz jednostek Gospodarstwa Rybackiego

Zagadnienia związane z wnoszeniem i rozpatrywaniem petycji reguluje ustawa z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870, zwana dalej „ustawą o petycjach”). Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

W dniu 20.05.2020 roku do Rady Powiatu w Sierpcu wpłynęła petycja złożona przez Gospodarstwo Rybackie Włocławek Spółka z o.o z siedzibą w Szpetalu Górnym. Przedmiotem petycji złożonej w interesie publicznym jest wprowadzenie zakazu używania jednostek pływających, wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na jeziorze Urszulewskim i Szczutowskim, z wyłączeniem służb oraz jednostek Gospodarstwa Rybackiego. W uzasadnieniu petycji zwraca się uwagę na potrzebę zapewnienia na tym terenie odpowiednich warunków akustycznych niezbędnych do wypoczynku.

W dniu 19.06.2020 roku do Rady Powiatu w Sierpcu wpłynął wniosek z dnia 6.06.2020 roku podpisany przez 36 mieszkańców i właścicieli nieruchomości położonych w obrębie jeziora Urszulewskiego, w sprawie wprowadzenia zakazu używania jednostek pływających, wyposażonych w silniki o napędzie spalinowym na jeziorze Urszulewskim, z wyłączeniem służb oraz jednostek Gospodarstwa Rybackiego. Wniosek ten został złożony za pośrednictwem T.Sz i J.K. W petycji tej zwraca się uwagę na fakt, że jeziora leżą w Obszarze Chronionego Krajobrazu ze względu na walory przyrodnicze tego terenu. Natomiast używanie jednostek pływających z napędem spalinowym, może doprowadzić ekosystem jeziora do katastrofy. Ponadto jednostki pływające nie tylko szkodzą środowisku wodnemu, ale też zakłócają spokój osób wypoczywających nad jeziorami.

W dniu 18.08.2020r. do Przewodniczącego Rady Powiatu wpłynęła petycja Stowarzyszenia na Rzecz Ochrony Środowiska Naturalnego „EKO-SKRWA”. Tak jak poprzednie dotyczy wniosku o wprowadzenie zakazu używania skuterów wodnych o dużej mocy silników, z uwagi na

potrzebę ochrony walorów przyrodniczych jezior Szczutowskiego i Urszulewskiego, ale także ograniczenie hałasu, który płoszy ptactwo wodne i obniża komfort wypoczynku w wyznaczonych do tego strefach turystycznych.

W dniu 23 listopada 2020 roku do Rady Powiatu wpłynęła kolejna petycja podpisana przez 78 mieszkańców w sprawie możliwości korzystania jednostkami motorowodnymi po jeziorze Urszulewskim, złożona w interesie publicznym. Podpisani mieszkańcy powołują się na dobro społeczne, prawidłowe funkcjonowanie i współżycie międzyludzkie, jak również racjonalne korzystanie z dóbr natury i środowiska naturalnego, jednocześnie proszą o przeanalizowanie sytuacji wszystkich użytkowników akwenów wodnych na terenie jeziora Urszulewskiego, Szczutowskiego oraz Skrwileńskiego. Z uwagi na duże zainteresowanie aktywnym wypoczynkiem osób korzystających z uroków natury, podpisani pod petycją mieszkańcy wnoszą o wyznaczenie i oznakowanie akwenów wodnych w taki sposób, aby zniwelować osobom korzystającym z uroków słońca, uciążliwość hałasu osób aktywnie wypoczywających.

Zważywszy na tożsamość przedmiotu poszczególnych petycji oraz terminy ich składania, z uwzględnieniem ogłoszonego na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Sierpcu na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy o petycjach okresu oczekiwania na dalsze petycje do dnia 6 grudnia 2020r., istnieją podstawy do łącznego rozpatrzenia wszystkich petycji jako petycji wielokrotnej.

Upoważnienie ustawowe do stanowienia przez Radę Powiatu prawa miejscowego, dotyczącego wprowadzenia ograniczeń i zakazów używania jednostek pływających na niektórych akwenach, stanowi art. 116 ust. 1 Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.). Stosownie do ust. 4 powyższego przepisu, ograniczenia nie mogą dotyczyć jednostek pływających, których użycie jest konieczne do celów bezpieczeństwa publicznego lub do utrzymania cieków i zbiorników wodnych. Ustawodawca wykluczył w ten sposób możliwość wprowadzenia w drodze uchwały rady powiatu zakazów, a także odstępstw od wprowadzonych zakazów o charakterze podmiotowym.

Analiza treści normatywnej art. 116 ust. 1 prowadzi do wniosku, iż ograniczenie lub zakaz używania jednostek pływających może zostać wprowadzone, jeżeli rada powiatu oceni, że jest to konieczne dla zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenie przeznaczonym na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Jedynym kryterium pozwalającym ograniczyć lub zakazać przez radę powiatu używania jednostek pływających na podstawie art. 116 ust. 1 Prawo ochrony środowiska jest zwrot oceny: „zapewnienie odpowiednich warunków akustycznych”.

Ocena „odpowiedniości” warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, jako przesłanka zakazów i ograniczeń wprowadzanych powszechnie obowiązującymi na danym terenie przepisami aktu prawa miejscowego, musi być dokonywana przy uwzględnieniu zarówno faktycznego charakteru terenu objętego działaniem przepisów prawa miejscowego, przeznaczeniem tego terenu w planach zagospodarowania przestrzennego, jak i z uwzględnieniem ocen, wartości i interesów wszystkich podmiotów uprawnionych do korzystania z terenów przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, poddanych działaniu przepisów prawa miejscowego.

W tych okolicznościach za główne kryteria oceny konieczności i zakresu wprowadzenia przez Radę Powiatu Sierpeckiego zakazów i ograniczeń używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi na akwenach jezior Szczutowskiego i Urszulewskiego w granicach powiatu sierpeckiego, z punktu widzenia zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, należy uznać wyważenie stanowisk i wartości różnych podmiotów korzystających z tych terenów: osób korzystających z rekreacji i wypoczynku, dla których priorytetem jest cisza, osób korzystających z rekreacji i wypoczynku z wykorzystaniem motorowych jednostek pływających, a także podmiotów tworzących warunki faktyczne i prawne do korzystania z tych terenów na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (mieszkańców, jednostek samorządu terytorialnego, podmiotów gospodarczych).

Podjmując niniejszą uchwałę, Rada Powiatu Sierpeckiego wzięła pod uwagę, mieszczące się w ramach kryterium konieczności zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe stanowiska, wartości i argumenty wyrażone w treściach wszystkich złożonych petycji, a także wyrażone przez uczestników, zorganizowanych przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji w toku badania petycji, spotkań konsultacyjnych w siedzibie Starostwa Powiatowego w Sierpcu: w dniu 1 marca 2021r. przedstawicieli podmiotów, które wniosły petycje oraz w dniu 1.02.2021 roku przedstawicieli organów jednostek samorządu terytorialnego na obszarach, na których znajdują się tereny rekreacyjno-wypoczynkowe jezior Szczutowskiego i Urszulewskiego – Powiatów Sierpeckiego i Rypińskiego oraz Gmin Szczutowo i Skrwilno - reprezentujących również stanowiska, wartości i argumenty mieszkańców tych terenów, z udziałem ponadto przedstawicieli właściwych dla tych terenów jednostek organizacyjnych Policji.

Uczestniczący w spotkaniach konsultacyjnych przedstawiciele wszystkich zainteresowanych podmiotów wyrażali zgodne stanowisko, że z punktu widzenia przesłanki zapewnienia odpowiednich warunków

akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, przy uwzględnieniu stanowisk i wartości wszystkich podmiotów korzystających z terenów Jezior Szczutowskiego i Urszulewskiego na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w różnych formach, a także podmiotów organizujących to korzystanie, wystarczające a jednocześnie konieczne będzie wprowadzenie zakazów używania jednostek pływających w okresie obejmującym miesiące październik – maj, zaś w pozostałym okresie roku wprowadzenie ograniczeń używania tych jednostek w określonej odległości od linii brzegowej jezior w określonych godzinach, z uwzględnieniem intensywności korzystania z terenów jezior na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w dniach wolnych od pracy i w pozostałych dniach tygodnia.

Uwzględniając wskazane powyżej stanowiska, argumenty i wartości, w ocenie Rady Powiatu Sierpeckiego, petycję wielokrotną należy uznać za uzasadnioną w zakresie wprowadzenia, z uwagi na konieczność zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, całkowitego zakazu używania jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi na wodach Jezior Szczutowskiego i Urszulewskiego w granicach powiatu sierpeckiego, w miesiącach październik-maj oraz dopuszczenia używania takich jednostek w okresie najbardziej intensywnego korzystania z jezior na cele rekreacyjno-wypoczynkowe od 1 czerwca do 30 września, w odległości nie mniejszej niż 100 m od linii brzegowej jezior w godzinach od 10.00 do godz. 20.00 w dniach innych niż wolne od pracy oraz od godziny 10.00 do godz. 18.00 w dniach wolnych od pracy . Powyższe ograniczenia minimalizują uciążliwości akustyczne związane z używaniem jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi dla osób korzystających z tych terenów na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w innych formach niż używanie takich jednostek, a jednocześnie uwzględniają interesy i wartości osób korzystających z jezior na cele rekreacyjno-wypoczynkowe z użyciem jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi. Ograniczenie maksymalnej prędkości jednostek pływających napędzanych silnikami spalinowymi dopuszczonych do korzystania w tym okresie, w odległości mniejszej niż 100m od brzegu jezior do 5 km/h, w sposób oczywisty minimalizuje uciążliwości akustyczne związane z używaniem z tych jednostek w pobliżu linii brzegowej, a jednocześnie umożliwia wodowanie i cumowanie tych jednostek, a także korzystanie z takich jednostek pływających np. na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wędkarskie.

Uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy o petycjach.

Pouczenie

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o petycjach podmiot właściwy do rozpatrzenia petycji może pozostawić bez rozpatrzenia petycję złożoną w sprawie, która była przedmiotem petycji już rozpatrzonej przez ten podmiot, jeżeli w petycji nie powołano się na nowe fakty lub dowody nieznanne podmiotowi właściwemu do rozpatrzenia petycji.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Przemysław Burzyński