

**OŚWIADCZENIA Nr 10.XLI.2013
RADY POWIATU W SIERPCU
z dnia 4 października 2013 roku**

w sprawie przyjęcia Deklaracji Legionowskiej Związku Powiatów Polskich dotyczącej konieczności wprowadzenia zmian w funkcjonowaniu jednostek samorządu terytorialnego

Na podstawie § 40 ust. 1 tiret 3 Statutu Powiatu Sierpeckiego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2011 r. Nr 78, poz. 2488 z późn. zm.) – Rada Powiatu w Sierpcu w pełni popiera Deklarację Legionowską Związku Powiatów Polskich z dnia 28 czerwca 2013 r. dotyczącą konieczności wprowadzenia zmian w funkcjonowaniu jednostek samorządu terytorialnego.

Rada Powiatu w Sierpcu stoi na stanowisku, iż należy podjąć radykalne, systemowe działania zmierzające do usunięcia wielorakich barier w coraz większym stopniu utrudniających, a nawet uniemożliwiających funkcjonowanie samorządów terytorialnych w Polsce. Bariery o charakterze prawnym i instytucjonalnym coraz częściej blokują również rozwój lokalny, co przekłada się wprost na tempo rozwoju całego kraju. Oczekiwaliśmy że w tej trudnej sytuacji Rząd RP podejmie na początku nowej kadencji z przedstawicielami organizacji samorządowych strategiczną debatę o stworzeniu warunków do wspomagania rozwoju lokalnego i regionalnego (której przedmiotem będą: system podatków lokalnych, rewitalizacja, zamówienia publiczne, partnerstwo publiczno-prywatne) uwzględniając następujące postulaty:

- 1) Odpowiedni wzrost udziałów jst we wpływach z PIT w związku z dokonanymi w ostatnich latach zmianami w ustawie;
- 2) Wprowadzenie zapowiadanego zwrotu VAT-u od inwestycji publicznych jst;
- 3) Zmianę systemu wyrównawczego (tzw. janosikowego), który powinien uwzględniać nie tylko nierówny rozkład dochodów jst, ale także zróżnicowane koszty realizacji zadań;
- 4) Przekazywanie nowych zadań w sposób prawnie uporządkowany, uwzględniający:
 - rzetelną wycenę kosztów zadania,
 - określenie standardów realizacji zadań,
 - na tej podstawie zmianę ustaw, z równoczesną, adekwatną zmianą zasilania finansowego.

Szczególnie należy zwrócić uwagę na realizację zadań edukacyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego jako organy prowadzące. Obecny system oświatowy zbudowany jest na bezwzględnie egzekwowanych branżowych przywilejach i dominujących interesach nauczycielskich związków zawodowych. System ten nie sprzyja wysokiej jakości procesu nauczania i wychowania, a w konsekwencji celowi jakim powinno być podwyższanie jakości kapitału ludzkiego w Polsce, tj. przygotowania młodych ludzi do funkcjonowania w warunkach konkurencyjnej gospodarki rynkowej i jako dobrych obywateli

Rzeczypospolitej. Wprowadzenie systemowych zmian jest także niezbędne ze względu na wysokie obciążenia finansowe samorządów lokalnych powodowane przez prowadzenie oświaty, jak również rosnące ryzyko przekroczenia progów możliwości finansowych samorządów. Zasadnicze zmiany w oświacie wymusza także niż demograficzny. W szczególności należy zwrócić uwagę na zwiększone wydatki jst na oświatę, m.in. z tytułu uchwalanych przez Rząd podwyżek dla nauczycieli, czy wypłaty średnich wynagrodzeń na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w związku z nowelizacją ustawy Karta Nauczyciela z dnia 21 listopada 2008 r., które nie są uwzględnione w wysokości subwencji oświatowej. Zbyt niska subwencja oświatowa oraz zapisy Karty Nauczyciela (samorządy finansują też m.in. urlopy dla poratowania zdrowia, które powinny być finansowane przez ZUS) paraliżują finanse jst – koszty płac nauczycieli wynoszą średnio 107 proc. subwencji. Samorządy nie mogą przy tym prowadzić efektywnej polityki kadrowej.

System ochrony zdrowia znajduje się obecnie w głębokim kryzysie. W szczególności bardzo trudna sytuacja rysuje się w najbliższym czasie w samorządach, które są organami założycielskimi szpitali działających jako SPZOZy, w związku z ustawą o działalności leczniczej. Przyjęta w poprzedniej kadencji ustawa prawie całkowicie przerzuca odpowiedzialność na jednostki samorządu terytorialnego, zarówno w sferze finansowej, jak i organizacyjnej. Biorąc pod uwagę ogólny stan zadłużenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej wynoszący ok. 10 mld zł oraz stale wzrastający poziom zobowiązań wymagalnych, zapisy ustawy obligujące organy założycielskie do działań mających na celu zmianę ich formy organizacyjno-prawnej, mogą narazić budżety JST na utratę stabilności lub nawet przekroczyć ich możliwości finansowe. Zapisy ustawy nakładają między innymi obowiązek pokrycia ujemnego wyniku finansowego zakładu opieki zdrowotnej w terminie 3 miesięcy od upływu terminu zatwierdzenia sprawozdania finansowego, jeżeli po dodaniu kosztów amortyzacji ma on wartość ujemną. Niedokonanie wskazanego działania wymusza na organach założycielskich podjęcie decyzji o zmianie formy działalności SP ZOZ, to jest jego przekształcenie w spółkę prawa handlowego lub likwidację. Ustawodawca nie bierze pod uwagę faktu, że samorządy powiatów, nie będą w stanie przejąć powyższych ciężarów finansowych, bez zasadniczej straty dla pozostałej, bieżącej działalności do jakiej prowadzenia zobowiązane są przede wszystkim na mocy ustaw o samorządach powiatowym, a także bez poważnego zagrożenia dla realizacji inwestycji wieloletnich, zwłaszcza tych rozpoczętych.

Należy podkreślić, że niepokojące są sygnały dochodzące od dyrektorów szpitali funkcjonujących w formie spółek prawa handlowego, które zostały przekształcone kilka lat temu, a których kondycja finansowa budzi głęboki pesymizm.

Dlatego też, mając na uwadze powyższe akceptujemy i popieramy w pełni stanowisko Związku Powiatów Polskich wyrażone w Deklaracji Legionowskiej z dnia 28 czerwca 2013 r.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Juliusz Gorzkos