

Dotyczy postępowania ON. 272.7.2021 - "Budowa boiska wielofunkcyjnego, bieżni prostej długości 120 m, skoczni do skoku w dal i rzutni do pchnięcia kulą przy Liceum Ogólnokształcącym w Sierpcu "

Zapytania do SWZ i odpowiedzi

Na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2019 z późn. zm.) **odpowiadam na pytania do SWZ:**

Pytanie Nr 1

Proszę o potwierdzenie, że zamawiana jest nawierzchnia sportowa PU typu natrysk.

Pytanie Nr 2

Mimo wysłanego przez nas wniosku dowodzącego, że wymagania STWIOR dla nawierzchni sportowej PU są niezgodne ze standardami w branży i aktualną normą PN-EN 14877:2014-02 to Zamawiający udostępnił nowe wytyczne dla nawierzchni PU w odpowiedzi:

W nawiązaniu do powyższego pytania projektant określa wymagania dla powierzchni poprzez konkretnych granicznych maksymalnych wartości parametrów (tj.: od-do) mieszczących się w obowiązujących normach oraz wymaganiach World Athletics (dawniej IAAF) jak poniżej: Nawierzchnia powinna posiadać cechy funkcjonalne mieszczące się w przedziałach opisanych poniżej:

- * Grubość: min 13 mm
- * Wytrzymałość na rozciąganie: 0,56 – 0,70 Mpa
- * Wydłużenie przy rozciąganiu: 43 - 58 %
- * Współczynnik tarcia: 50 – 53 (TRRL)
- * Odkształcenie pionowe 23 oC: 1,7 – 2,1
- * Pochłanianie wstrząsów w temp. 23 oC: 36 – 38
- * Wytrzymałość na rozdzieranie (N): 110 – 119,5
- * Twardość Shore'a typ A: 45 – 55
- * Ścieralność aparatem Stuttgart (mm) : max. 0,4
- * Zmiana wymiarów po działaniu podwyższonej temperatury 60 °C: max 0,04 %

Nawierzchnia powinna być przyjazna dla otoczenia i ludzi korzystających z niej, a zawartość związków chemicznych powinna być nie większa niż opisana poniżej:

cecha	wartości w mg/l
DOC - po 24 godzinach	≤ 47
ołów (Pb)	< 0,001
kadm (Cd)	< 0,0002
chrom (Cr)	< 0,001
chrom VI (CrVI)	< 0,008
rtęć (Hg)	< 0,001
cynk (Zn)	≤ 1
cyna (Sn)	< 0,02

Wykonawca powinien wraz z ofertą jako podmiotowe środki dowodowe przedstawić następujące dokumenty nawierzchni:

1. Aktualny certyfikat World Athletics (IAAF) dla oferowanej nawierzchni o wymaganej grubości na bieżnię,
2. Aktualny kompletny raport z badania na zgodność z regulacjami World Athletics (IAAF) potwierdzający parametry wymagane przez WA/IAAF, wydany w celu uzyskania certyfikatu produktowego World Athletics (IAAF), oraz raport z badań niezależnego laboratorium potwierdzające pozostałe parametry.
3. Aktualny kompletny raport z badania na zgodność z PN-EN 14877:2014 potwierdzający pozostałe niewyszczególnione powyżej cechy.
4. Atest Higieniczny PZH lub równoważny,

de
Opis

5. Kompletny raport z badania na zgodność z ochroną środowiska naturalnego wykonane przez niezależne akredytowane laboratorium potwierdzające wymagane minimalne zawartości metali ciężkich.

6. Kompletny raport z badań WWA dla oferowanego produktu, wykonany przez niezależne akredytowane laboratorium.

7. Karta techniczna nawierzchni poliuretanowej autoryzowana przez producenta potwierdzająca spełnienie wyspecyfikowanych wymagań technologicznych.

8. Autoryzacja producenta systemu upoważniająca do instalacji konkretnej nawierzchni poliuretanowej na danym zadaniu wraz z potwierdzeniem udzielenia gwarancji.

Dokumenty należy dołączyć do oferty w formie kopii potwierdzonych za zgodność z oryginałem.

Wymaganie skonkretyzowanych wymagań w zakresie parametrów (od - do) jest zaleceniem jakie w swoich oficjalnych dokumentach przedstawia PZLA i Ministerstwo Sportu i Turystyki oraz WA (IAAF). Pozwala to na uzyskanie wymaganej jakości i standardów obiektu. MSiT jako jednostka dofinansowująca inwestycje zwraca szczególną uwagę na odpowiednią jakość realizowanych obiektów aby zapobiec ich degradacji przy intensywnym użytkowaniu, na jakie narażone są tego typu inwestycje. W wytycznych MSiT dla zewnętrznych obiektów lekkoatletycznych wskazuje konieczność wskazania **oczekiwanych przedziałów** parametrów fizyko-chemicznych nawierzchni.

Zamawiający podaje nowe wymagania dotyczące nawierzchni sportowej PU również w sposób niezgodny ze standardami w branży i aktualną normą - projekt podaje wymagania dotyczące parametrów technicznych niezgodnie z obowiązującą normą PN-EN 14877:2014-02 (obowiązująca w Unii Europejskiej norma określająca wymagania dotyczące sportowych wszystkich nawierzchni pu otwartych obiektów sportowych).

Poniżej przedstawiamy wymagania wg aktualnej normy PN-EN 14877:2014-02 dla nawierzchni pu.

<i>parametr</i>	<i>wartość wymagana wg normy PN-EN 14877:2014-02</i>
Wytrzymałość na rozciąganie, MPa	$\geq 0,4$
Wydłużenie podczas zerwania, %	≥ 40
Opór poślizgu, PTV: - na sucho - na mokro	80÷110 55÷110
(dotyczy tylko nawierzchni przepuszczalnej dla wody) Przepuszczalność wody, mm/h	≥ 150
Odporność na zużycie (ścieranie aparatem Tabera), g	≤ 4
(dotyczy tylko nawierzchni lekkoatletycznej) Odporność na kolce: - spadek wytrzymałości na rozciąganie, % - spadek wydłużenia względnego przy F_{max} , %	≤ 20 ≤ 20
Odporność po przyśpieszonym starzeniu: - wytrzymałość na rozciąganie, N/mm ² - wydłużenie względne przy F_{max} , % - amortyzacja, % - nawierzchnia na obiekty lekkoatletyczne - nawierzchnia na obiekty tenisowe - nawierzchnia na obiekty typu multisport - odporność na kolce: - wytrzymałość na rozciąganie po użyciu kolców, MPa - spadek wytrzymałości po działaniu kolców, % - wydłużenie względne przy F_{max} po działaniu kolców,	$\geq 0,4$ ≥ 40 35÷50 typ SA35÷50 >31 typ SA 31+ 35÷44 typ SA35÷44 $\geq 0,4$ ≤ 20 ≥ 40

% - spadek wydłużenia względnego przy F_{max} po działaniu kolców, %	≤ 20
Odporność po sztucznym starzeniu: - odporność na zużycie (ścieranie Tabera), g - zmiana barwy, stopień skali szarej	≤ 4 ≥ 3
Amortyzacja, %: - nawierzchnia na obiekty lekkoatletyczne - nawierzchnia na obiekty tenisowe - nawierzchnia na obiekty typu multisport	35÷50 typ SA35÷50 >31 typ SA 31+ 35÷44 typ SA35÷44
Odkształcenie pionowe, mm: - nawierzchnia na obiekty lekkoatletyczne - nawierzchnia na obiekty tenisowe - nawierzchnia na obiekty typu multisport	≤ 6 ≤ 6 ≤ 3
Zachowanie się piłki odbitej pionowo: - piłka koszykowa, % - piłka tenisowa, %	≥ 85 ≥ 85

Powyższe dowodzi, że wymagane przez projekt parametry są niezgodne z aktualną normą PN-EN 14877:2014-02 mimo, że zapis projektu pod tabelą podaje, że nawierzchnia musi spełniać wymogi tej normy.

Zwracamy uwagę na istotne wady wytycznych Zamawiającego:

Norma PN EN 14877:2014-02 ani wytyczne WA nie zawierają poniższych parametrów:

- Wytrzymałość na rozdzieranie
- Twardość Shore'a
- Ścieralność aparatem Stuttgart
- Zmiana wymiarów po działaniu podwyższonej temp. 60°C

które podaje Zamawiający.

Informujemy, że ww. parametry nie mają związku z nawierzchniami PU. Poniżej dowody.

Parametr wytrzymałość na rozdzieranie bada się zgodnie z normą PN EN ISO 4674-1:2005 – dotyczącą płaskich wyrobów tekstylnych powleczonych gumą lub tworzywami sztucznymi.

Parametr Twardość Shore'a opisuje norma PN EN 868:2005 obejmująca tworzywa sztuczne i ebonit. Opisano metodę oznaczania twardości tworzyw sztucznych i ebonitu metodą wciskania z zastosowaniem twardościomierzy dwóch typów: typu A stosowanego w przypadku miękkich materiałów i typu D stosowanego do materiałów twardych, umożliwiającą pomiar zagłębienia początkowego i/lub zagłębienia po określonym czasie.

Konieczne jest wykreślenie ww. 4 parametrów.

Pozostałe wymagane parametry co prawda występują w aktualnej normie ale wymagane wartości zostały opisane w taki sposób aby spełniła je tylko jedna nawierzchnia mimo, że wymagania ograniczają dostęp nawierzchni o lepszych parametrach. Poniżej dowody.

Wytrzymałość na rozciąganie wymagana jest w przedziale 0,56-0,70 MPa, co powoduje, że Zamawiający odrzuca nawierzchnię z wartością lepszą tj. >0.70 MPa.

Tak skonstruowane wymagania w sprzeczności z aktualną normą PN-EN 14877:2014-02 mogą mieć uzasadnienie jedynie przy procedurze celowego ograniczania konkurencji, który nie może mieć miejsca przy zamówieniach publicznych.

Powyższe dowodzi, że Zamawiający stosuje własne, bezpodstawne wymagania dla nawierzchni PU ignorując obowiązującą w Unii Europejskiej normę.

W związku z powyższym konieczne jest określenie wytycznych dla nawierzchni PU ściśle z aktualną normą PN-EN 14877:2014-02.

Jeśli Zamawiający ma wątpliwości do przedstawianych przez nas obiektywnych argumentów to proponujemy zapoznanie się z aktualnymi wytycznymi dla nawierzchni sportowych poprzez kontakt z niezależną instytucją zajmującą się nawierzchniami sportowymi tj. Instytutem Sportu

<https://insp.waw.pl/is-pib/laboratorium-nawierzchni-sportowych>

Powyższe potwierdzi, że nasze argumenty są obiektywne i właściwe.

Zignorowanie powyższego będzie dowodziło świadomego działania Zamawiającego mającego na celu ograniczenie konkurencji a nawet jej całkowity brak.

Należy obiektywnie stwierdzić, że określenie wymagań dotyczących zamawianych produktów musi odnosić się do obiektywnie istniejących norm, do których mogą się stosować wszyscy producenci systemów nawierzchni pu.

Kuriozalnym jest stan rzeczy kiedy nawierzchnia pu typu zamawianego spełniająca wymagania normy PN-EN 14877:2014-02, akceptowana we wszystkich krajach Unii Europejskiej, nie mogłaby być zastosowana na przedmiotowym zadaniu tylko z powodu określenia wymagań przez Zamawiającego niezgodnie z obowiązującą w Unii Europejskiej normą.

W związku z powyższym wnosimy o dopuszczenie nawierzchni poliuretanowych zamawianego typu zamawianego posiadających:

- Wyniki badań na zgodność z normą PN-EN 14877:2014-02 (obowiązujące w UE parametry nawierzchni pu)
- Wyniki badań na zgodność z normą DIN 18035-6:2014 (bezpieczeństwo ekologiczne – zawartość związków chemicznych)
- Wyniki badań WWA z określeniem kl. 1
- Atest higieniczny PZH
- Karta techniczna potwierdzona przez producenta

pod warunkiem posiadania przez wykonawcę autoryzacji producenta nawierzchni poliuretanowej, wystawionej dla wykonawcy na realizowaną inwestycję wraz z potwierdzeniem gwarancji udzielonej przez producenta na tą nawierzchnię.

Zaznaczamy, że nie chodzi o to aby Zamawiający obniżył jakość zamawianej nawierzchni pu tylko o to aby opisał wymagania dotyczące nawierzchni w sposób zgodny z technologią, standardami w branży, obowiązującą w Unii Europejskiej normą PN-EN 14877:2014-02.

Wyprzedzając ewentualne stanowisko Zamawiającego, że podane wymagania są minimalne informujemy, że takie założenie jest błędne ponieważ wymagania muszą się odnosić do aktualnej normy dla nawierzchni pu a Zamawiający nie może stawiać się w roli decydenta ponad normą i wprowadzać innych niezgodną z nią wymagań. Zamawiający jak i każdy inny musi stosować się to parametrów określonych przez aktualną normę i nie może nią manipulować i ustalać własnych wymagań w standardzie nie zgodnym z obowiązującą normą.

Informujemy, że Krajowa Izba Odwoławcza, wyrokiem z 30.01.2017 r., KIO 68/17 uwzględniła zarzuty odwołującego w analogicznej sprawie określenia nieuzasadnionych parametrów nawierzchni w sposób ograniczający konkurencję.

Skład orzekający wskazał, że uprawnieniem zamawiającego jest ukształtowanie przedmiotu zamówienia w sposób dowolny. Obowiązkiem, który na nim spoczywa jest jednak sformułowanie tego opisu w oparciu o uzasadnione potrzeby.

Zasadą jest zaś nieograniczony dostęp wykonawców do zamówienia. Decydując się na konkretne rozwiązania, zamawiający musi wykazać, że wymagane przez niego parametry wynikają bezpośrednio z obiektywnie uzasadnionych potrzeb.

Izba wskazała, że to na zamawiającym spoczywa ciężar dowodowy wykazania, że postanowione w postępowaniu ograniczenia nie naruszają uczciwej konkurencji. W razie braku odpowiedniego uzasadnienia, uznać należy, iż wymogi sformułowane zostały bezprawnie. Skoro zaś są one bezzasadne to i za takie uznać należy ograniczenia konkurencyjności w postępowaniu.

Istotą zachowania zasady uczciwej konkurencji w postępowaniu jest to, że każdy z oferentów jest w stanie zadeklarować taki produkt, który będzie miał największą szansę i możliwość zdobycia największej ilości punktów w postępowaniu. Sztuczne i bezpodstawne ograniczanie parametrów przedmiotu zamówienia stanowi naruszenie tejże zasady.

Biorąc pod uwagę ww. sprawę należy obiektywnie stwierdzić, że nie ma żadnych obiektywnych argumentów, którymi Zamawiający mógłby uczciwie się posłużyć w celu uzasadnienia wprowadzenia takich a nie innych wymagań.

Jeśli Zamawiający nie uwzględni ww. wniosku to będzie to dowodziło świadomemu celowemu działaniu Zamawiającego zmierzającego do uniemożliwienia zastosowania jakiegokolwiek innej nawierzchni pu, która posiada akurat takie wyniki badań jakie odpowiadają wymaganiom Zamawiającego. Ignorując wymagania aktualnej normy.

Zwracamy dodatkowo uwagę, że Zamawiający wydatkuje środki publiczne i rolą Zamawiającego jest wybranie oferty jak najkorzystniejszej zarówno jakościowo jak i finansowo. Dlatego powinien tak opisać przedmiot zamówienia, aby jako największa ilość oferentów mogła wystartować w tym przetargu, nie utrudniając dostępu do zamówienia potencjalnym wykonawcom. Przestrzeganie uczciwej konkurencji leży w interesie publicznym, ponieważ pozwala na zachowanie przejrzystości i kontroli wydatków publicznych oraz wybranie oferty najkorzystniejszej z punktu widzenia Zamawiającego.

Odpowiedzi na pytania 1 i 2

Zamawiający zmienia wymagania dla nawierzchni poliuretanowej typu natrysk na boisku, bieżni i rozbiegach, na poniższe:

Nawierzchnia sportowa, poliuretanowo-gumowa o grubości warstwy min 13 mm – wersja podstawowa, wymagająca podbudowy betonowej. Nawierzchnia ta poprzez zastosowanie nieprzepuszczalnej szpachli od producenta systemu jest nieprzepuszczalna dla wody. Posiada zwartą strukturę, służy do pokrywania nawierzchni bieżni lekkoatletycznych, sektorów i rozbiegów konkurencji technicznych zawodów LA, boisk wielofunkcyjnych, szkolnych, placów rekreacji ruchowej.

Nawierzchnia składa się z dwóch warstw elastycznej (nośnej) i użytkowej. Warstwa nośna to mieszanina granulatu gumowego i lepiszcza poliuretanowego. Układana jest mechanicznie, bezspoinowo, przy pomocy rozkładarki mas poliuretanowych z wykonaniem nieprzepuszczalnej szpachli. Tak wykonaną warstwę należy pokryć warstwą użytkową, którą stanowi system poliuretanowy zmieszany z granulatem EPDM. Czynność tą wykonuje

się poprzez natrysk mechaniczny (przy użyciu specjalnej natryskarki np. firmy SMG). Grubość warstwy użytkowej 2-3mm. Po całkowitym związaniu mieszaniny są malowane linie farbami poliuretanowymi metodą natrysku. Nawierzchnia powinna być przyjazna dla środowiska oraz użytkowników i spełniać określone wymagania w zakresie zawartości metali ciężkich oraz w zakresie zawartości Wielopierścieniowych Węglowodorów Aromatycznych (WWA), związki zawarte w użytkowej warstwie produktu powinny spełniać dopuszczalne limity wartości WWA według ogólnoeuropejskich wymagań REACH.

Mając na uwadze uzyskanie produktu trwałego i spełniającego wymagania Zamawiającego nawierzchnia powinna mieć cechy funkcjonalne opisane poniżej:

- a) Wytrzymałość na rozciąganie - 0,56 – 0,76 Mpa
- b) Wydłużenie w chwili zerwania - 49 – 80 %
- c) Współczynnik tarcia - 0,55 – 0,61
- d) Odkształcenie pionowe w temp. 23°C – 1,8 – 2,2 mm
- e) Amortyzacja – redukcja siły w temp. 23°C - 38-40 %
- f) Grubość całkowita nawierzchni - -Min 13 mm

Uwaga: Powyższe wymagania powinien potwierdzać raport z badań na regulacje World Athletics (IAAF) wykonany w laboratorium posiadające akredytację World Athletics (IAAF).

Nawierzchnia powinna być przyjazna dla otoczenia i ludzi korzystających z niej, a zawartość związków chemicznych powinna być nie większa niż opisana poniżej:

cecha	wartości w mg/l
DOC - po 24 godzinach	< 40
ołów (Pb)	< 0,001
kadmi (Cd)	< 0,0002
chrom (Cr)	< 0,001
chrom VI (CrVI)	< 0,008
rtęć (Hg)	< 0,001
cynk (Zn)	< 0,50
cyna (Sn)	< 0,02

Wymagane dokumenty dotyczące nawierzchni, które muszą być dołączone do oferty jako przedmiotowe środki dowodowe pod rygorem jej nieważności.

1. Certyfikat World Athletics (IAAF)
2. Atest Higieniczny PZH

3. Aktualne badania laboratorium posiadające akredytacje World Athletics (IAAF) potwierdzające cechy funkcjonalne oferowanej nawierzchni wymagane przez Zamawiającego
4. Aktualne badania na zgodność z normą PN-EN 14877:2013, potwierdzające pozostałe niewyszczególnione powyżej cechy funkcjonalne
5. Autoryzacja producenta systemu wraz z określeniem gwarancji na produkt
6. Karta techniczna systemu
7. Badania na bezpieczeństwo ekologicznie nawierzchni potwierdzające wymaganą zawartość związków chemicznych.
8. Kompletny raport z badań z WWA (wielopierścieniowe węglowodory aromatyczne) potwierdzający spełnienie wymagań zgodnie z obowiązującymi europejskimi regulacjami (REACH).

Na resztę pytań Zamawiający odpowiedział w dniu 26.03.2021 r.

Sierpc dnia 29.03.2021 r.

STAROSTA

Andrzej Sławomir Cześniak

