

592.045-10/07-2

KANCELARIA ADWOKACKA
mgr Józef Trochimczyk
ADWOKAT
09-200 Sierpc, ul. Br. Tulodziekich 9
tel. (024) 275 60-00
tel. faks. 0001 275 176

Sierpc, 2007-10-23

OPINIA PRAWNA

ZAGADNIENIE:

1. Uprawnienie Przewodniczącego Rady Powiatu w zakresie sposobu prowadzenia sesji rady powiatu.
2. Procedowanie przez komisje Rady Powiatu w przedmiocie projektów uchwał rady powiatu.

STANOWISKO:

Ad. 1. / Zgodnie z art. 14 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz.U.2001 nr 142 poz.1592 z późn. zm.) zadaniem przewodniczącego rady powiatu jest sprawne organizowanie pracy rady oraz prowadzenie obrad rady. Przewodniczący może wyznaczyć do wykonywania swoich zadań wiceprzewodniczącego, a w przypadku nieobecności przewodniczącego i niewyznaczenia wiceprzewodniczącego, zadania przewodniczącego wykonuje wiceprzewodniczący najstarszy wiekiem. Przewodniczący rady nie jest organem rady. Przysługują mu więc głównie uprawnienia usługowe wobec rady o charakterze materialno – technicznym, lecz o tak ważkim znaczeniu, że w zakresie tzw. policii sesyjnej (tzn. organizowanie i prowadzenie obrad rady) sprawuje władzę niemal że absolutną. Na powyższą okoliczność niejednokrotnie zwracano uwagę w literaturze i orzecznictwie, lecz – jak dotąd – ustawodawca nie unormował inaczej pozycji i kompetencji przewodniczącego rady tak powiatu, jak i gminy.

W omawianej sytuacji Przewodniczący Rady Powiatu Sierpeckiego jako osoba uprawniona do przewodniczenia obradom rady na sesji, władny był poddać pod głosowanie wniosek o przerwaniu obrad sesji Rady Powiatu Sierpeckiego w trybie norm § 16 ust. 3 i ust. 4 Statutu Powiatu Sierpeckiego, tym bardziej że cytowane uregulowanie nie zawiera wyczerpującego katalogu przyczyn, w razie zaistnienia których obrady mogą zostać przerwane.

W płaszczyźnie formalnoprawnej p. Waldemar Olejniczak jako Przewodniczący Rady Powiatu Sierpeckiego nie naruszył ani ustawy samorządowej, ani statutu. Ocena natomiast merytoryczna wniosku o przerwaniu obrad sesji oraz decyzja o zarządzeniu przerwy nie należy już do opiniującego.

Ad. 2. / Jeżeli chodzi o zakres działania komisji rady powiatu, winien być on zgodny z zakresem działania rady powiatu, ale nie może poza niego wykraczać. Konieczność istnienia komisji wynika przede wszystkim z sesyjnego charakteru pracy rady powiatu. Im więcej spraw zostanie omówionych na posiedzeniach komisji, tym sprawniej przebiegnie nad nimi debata podczas sesji i szybciej będzie można podjąć w danej sprawie uchwałę. Tak więc, dla sprawnego przebiegu pracy rady, zakres działania poszczególnych komisji winien pokrywać się z zakresem działania rady powiatu, przy czym linie tego podziału winny na siebie częściowo zachodzić, w celu zapewnienia wspomnianej wyżej koordynacji działań. Podstawowym zatem zadaniem komisji jest merytoryczne przygotowanie pod obrady rady określonego projektu uchwały, zgłoszonego przez zarząd, komisje rady, grupy radnych czy przez inne podmioty posiadające inicjatywę uchwałodawczą. Komisje, jako podmioty niebędące organami powiatu nie mogą jednak podejmować żadnych wiążących uchwał w sprawach należących do właściwości organów powiatu, a więc rady czy zarządu. I w tej materii rodzi się pytanie, czy wprowadzenie ewentualnego uregulowania w Statucie Powiatu Sierpeckiego o obligatoryjnym opiniowaniu projektów uchwał przez komisje przed skierowaniem projektu uchwały pod obrady rady, nie zostanie poczytane jako nieuprawnione wkroczenie w sferę kompetencji zastrzeżonych dla samej rady powiatu. Odpowiedź na powyższą kwestię nie ma jednoznacznego charakteru, aczkolwiek nie można wykluczyć także odpowiedzi twierdzącej. Należy jednak pamiętać, iż o kształcie i treści statutu rozstrzygają radni. Proponowana zmian może być więc poddana głosowaniu, bo choć jej zasadność nasuwa wątpliwości, nie można już teraz bezspornie stwierdzić, że narusza ona prawo. Zwracam jednakże uwagę, że wbrew intencji autorów nowelizacji, nawet po jej wprowadzeniu, nie można będzie automatycznie wyeliminować z obrad projektów uchwał, nie zaopiniowanych uprzednio przez właściwą komisję, albowiem ustalenie i realizacja porządku obrad sesji rady, to jest już zupełnie inna materia.

Jerzy Trochimczyk
ADWOKAT