

DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 140) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 poz. 775 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Szczutowo z dnia 10 listopada 2023 r.

Starosta Sierpecki

orzeka

nieruchomość położona w obrębie ewidencyjnym Agnieszkowo gm. Szczutowo, oznaczona w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 49 o pow. 1,1600 ha - **stanowi mienie gromadzkie.**

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 10.11.2023 r. znak: RI.6822.1.2023 Wójt Gminy Szczutowo, powołując się na art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 140) wystąpił do Starosty Sierpeckiego o uznanie za mienie gromadzkie nieruchomości położonej w obrębie Agnieszkowo gm. Szczutowo, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka nr 49 o pow. 1,1600 ha. W uzasadnieniu wnioskodawca wskazał, że grunty na przedmiotowej działce przed dniem wejścia w życie ww. ustawy wykorzystywane były przez ogół mieszkańców sołectwa jako pastwisko, na którym wypasano zwierzęta, wodopoje dla zwierząt oraz tereny, z których pozyskiwano piasek. Przedmiotowe grunty w ocenie wnioskodawcy miały charakter publiczny, ogólnodostępny. Aktualnie przedmiotowa działka wykorzystywana jest jako plac zabaw dla dzieci oraz boisko trawiaste. Jak wskazuje wnioskodawca, korzystanie z przedmiotowego gruntu przed dniem 5 lipca 1963 r. przez ogół mieszkańców wsi Agnieszkowo, a nie przez określoną grupę osób świadczy, że działka stanowi mienie gromadzkie. Do wniosku załączono oświadczenia dwóch mieszkańców wsi Agnieszkowo, potwierdzające dane zawarte we wniosku.

W myśl art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 ustawy, stanowią mienie gromadzkie. Mienie gromadzkie w rozumieniu art. 1 ust. 2 ustawy obejmuje nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, inne niż wspólnoty gruntowe wymienione w ust. 1, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy tj. 5 lipca 1963 r. były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Według definicji zawartej w § 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz.U. Nr 64 poz. 303 ze zm.) za mienie gromadzkie rozumie się mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe. Przez dawne gromady należy zaś rozumieć gromady istniejące do dnia wejścia w życie ustawy z dnia

25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt 3).

Na majątek gromadzki składały się grunty stanowiące własność gromady, nadane jej także na podstawie tabel likwidacyjnych oraz nabyte przezeń na podstawie czynności prawnych, a także wydzielone jako dobro gromady, przeznaczone na cele ogólne mieszkańców gromady, czyli mieszkańców wsi. Przeznaczeniem ich było zaspokojenie zbiorowych potrzeb publicznych mieszkańców wsi związanych z administracją, oświatą, utrzymaniem sołtysa, szkoły, karczmy, kowala itp. Czerpane z nich pożytki zarówno cywilne (czynsze z dzierżawy) jak i naturalne (głina, żwir, torf) zużywane były na te cele (Jerzy Arczyński "Obrót wspólnotami gruntowymi", Nowe Prawo 1965, nr 9, str. 1014).

Dla ustalenia zatem czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła mienie gromadzkie na dzień 5 lipca 1963 r. istotne znaczenie ma okoliczność, czy należała ona do dawnej gromady jako jednostki samorządu terytorialnego, mającej osobowość prawną i będącej podmiotem praw i obowiązków oraz czy przed dniem 5 lipca 1963 r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi Agnieszkowo.

W toku przeprowadzonego w sprawie postępowania administracyjnego Starosta Sierpecki ustalił:

W ewidencji gruntów i budynków obrębu Agnieszkowo gm. Szczutowo ww. nieruchomość zapisana została jako *Wspólnota wiejska wsi Agnieszkowo* – władanie na zasadach samoistnego posiadania. Działka składa się z następujących rodzajów użytków gruntowych: grunty orne w klasie bonitacyjnej V o pow. 0,1200 ha (RV) i grunty orne w klasie bonitacyjnej VI o pow. 1,0400 ha (RVI). Z zaświadczenia Sądu Rejonowego w Sierpcu IV Wydziału Ksiąg Wieczystych wydanego w dniu 14.12.2023 r. wynika, że nie stwierdzono, aby na działkę ewidencyjną nr 49 o pow. 1,1600 ha, położoną w obrębie Agnieszkowo gm. Szczutowo prowadzona była księga wieczysta lub zbiór dokumentów. Oznacza to, że nieruchomość posiada nieuregulowany stan prawny.

Jak wynika z protokołu ustalenia stanu władania gruntami z dnia 6 listopada 1967 r., zawartego w operacie technicznym P.1427.1970.59 *Ziemia wiejska wsi Agnieszkowo* wpisana była jako posiadacz działek nr: 24, 107, 137, 275, położonych na obszarze wsi Agnieszkowo gromady Gójsk, powiat sierpecki woj. warszawskie, a osobą informującą o stanie władania gruntami był ówczesny sołtys wsi Agnieszkowo. W najstarszym papierowym rejestrze gruntów, założonym w 1972 r., prowadzonym w technice ręcznej zawarty jest wpis, że w latach 70-tych XX w. w jednostce rejestrowej nr 91 figurują cztery działki oznaczone nr: 24 o pow. 0,12 ha, 107 o pow. 0,73 ha, 137 o pow. 12,87 ha, 275 o pow. 0,19 ha z wpisem *Wspólnota wiejska wsi Agnieszkowo* - władający. W kolejnym papierowym rejestrze gruntów wsi Agnieszkowo założonym w 1990 r. po scaleniu gruntów tej wsi w jednostce rejestrowej nr 77 figurują dwie działki oznaczone nr: 49 o pow. 1,16 ha, 120 o pow. 12,33 ha z wpisem *Wspólnota wiejska wsi Agnieszkowo* – władający. Scalenie gruntów zostało zatwierdzone decyzją Naczelnika Gminy Szczutowo Nr GG-7425/2/89 z dnia 12 września 1989 r. o scaleniu gruntów wsi Agnieszkowo, części wsi Podlesie i części wsi Gójsk gminy Szczutowo, woj. płockie oraz decyzją Urzędu Wojewódzkiego w Płocku nr G-R2 7434-8/89 z dnia 10 października 1989 r. Działka nr 49 została wydzielona podczas scalenia gruntów wsi Agnieszkowo i powstała w miejsce działek nr: 24 o pow. 0,12 ha, 107 o pow. 0,73 ha, 275 o pow. 0,19 ha, położonych w obrębie Agnieszkowo gm. Szczutowo. Potwierdzeniem powyższego jest poświadczona

za zgodność z oryginałem kopia wykazu synchronizacyjnego z dnia 28.11.2023 r. sporządzonego przed geodetę uprawnionego Artura Kowalskiego, znajdująca się w aktach niniejszej sprawy.

Aktualnie w ewidencji gruntów i budynków figuruje przedmiotowa działka z wpisem w części podmiotowej Wspólnota Wiejska Wsi Agnieszkowo – władanie samoistne. Jednak zapis ten nie znajduje uzasadnienia prawnego.

W celu ustalenia stanu faktycznego działki w dniu 20.12.2023 r. przeprowadzono oględziny działki, podczas których ustalono, że aktualnie na działce zlokalizowany jest plac zabaw, prowizoryczne boisko, wiata przystankowa, występujące pojedyncze drzewa, a pozostały obszar powierzchni działki stanowią użytki rolne.

Ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych w art. 1 ust. 2 wskazuje, że aby zakwalifikować nieruchomość do kategorii mienia gromadzkiego koniecznym warunkiem jest faktyczne jej użytkowanie wspólnie przez mieszkańców wsi przed dniem wejścia w życie ww. ustawy tj. przed dniem 5 lipca 1963 r. Ze zgromadzonego w danej sprawie materiału dowodowego wynika, że przedmiotowa nieruchomość oznaczona aktualnie w ewidencji gruntów jako działka nr 49 spełnia wymogi ustawowe dla uznania jej za mienie gromadzkie, nieruchomość odpowiada charakterystyce tzw. majątku gromadzkiego. Działka przed 1963 r. miała charakter publiczny, ogólnodostępny, co oznacza że była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Podkreślenia wymaga fakt, że brak jest dokumentacji potwierdzającej, że z działki korzystała określona grupa osób do tego uprawnionych mogących stanowić wspólnotę gruntową. Przedmiotowa nieruchomość stanowiła więc grunty użyteczności publicznej i społecznej, co świadczy o możliwości uznania jej za mienie gromadzkie.

W latach 1933-1954 nieruchomość ta należała do dawnej gromady Agnieszkowo. Po tym okresie utworzona została gromada Gójsk z siedzibą GRN w Gójsku jako jedna z gromad w powiecie sierpeckim w woj. warszawskim, na mocy uchwały nr VI/10/19/54 WRN w Warszawie z dnia 5 października 1954. W skład jednostki weszły obszary dotychczasowych gromad: Agnieszkowo, Blinno, Całownia, Gójsk, Józefowo, Łazy, Maluszyn, Maluszyn-Wernerowo, Modrzewie, Mościska, Osówka i Podlesie ze zniesionej gminy Gójsk w powiecie sierpeckim w woj. warszawskim. Gójsk istniał jako najmniejsza jednostka podziału terytorialnego Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej w latach 1954–1972.

W świetle powyższych ustaleń faktycznych i prawnych, należy stwierdzić, że spełnione zostały przesłanki do uznania nieruchomości oznaczonej nr 49, położonej w obrębie Agnieszkowo gm. Szczutowo za mienie gromadzkie. Nieruchomość należała w latach 1933-1954 do gromady Agnieszkowo oraz przed dniem 5 lipca 1963 r. była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Stąd orzeczono jak w sentencji decyzji administracyjnej.

Pouczenie

Od decyzji niniejszej służy stronie prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego za pośrednictwem Starosty Sierpeckiego, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Zgodnie z treścią art. 127a ustawy Kodeks postępowania administracyjnego:

§ 1. Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

§ 2. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

W przypadku złożenia przez stronę oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania od decyzji (określonego w § 2) nie przysługuje prawo do odwołania się ani skargi do sądu administracyjnego.

Decyzja zwolniona z opłaty skarbowej, zgodnie z art. 7 pkt. 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2023 r. poz. 2111).

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych decyzję niniejszą podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w Urzędzie Gminy w Szczutowie oraz w Starostwie Powiatowym w Sierpcu na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Szczutowie i Starostwa Powiatowego w Sierpcu oraz w prasie lokalnej.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Szczutowo
ul. Lipowa 5A
09-227 Szczutowo
- 2 egzemplarze
z prośbą o podanie do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Szczutowie na okres 14 dni oraz zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Szczutowie
2. Sołtys wsi Agnieszkowo
- 1 egzemplarz
z prośbą o podanie do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości
3. a/a
- 2 egzemplarze z obowiązkiem wywieszenia na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sierpcu na okres 14 dni, zamieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Sierpcu oraz w prasie lokalnej.

Do wiadomości:

1. Ewidencja gruntów i budynków
Starostwa Powiatowego w Sierpcu
(po nadaniu klauzuli ostateczności)

STAROSTA

Andrzej Sławomir Cześniak