

BR> 0002.82  
2019

**UCHWAŁA Nr 103.XVI.2019**  
**RADY POWIATU W SIERPCU**  
**z dnia 28 listopada 2019 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na czynności p.o. Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Sierpcu podejmowane w związku z konkursem na stanowisko Naczelnej Pielęgniarki SPZZOZ w Sierpcu**

Na podstawie art. 16a ust. 1 w zw. z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym ( tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 z późn. zm.) oraz art.223 § 1, art. 227, art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Rada Powiatu w Sierpcu, po rozpatrzeniu skargi na czynności p.o. Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Sierpcu podejmowane w związku z konkursem na stanowisko Naczelnej Pielęgniarki SPZZOZ w Sierpcu uznaje, że czynność polegająca na przesłaniu do Przewodniczącej Komisji Konkursowej pisma z dnia 12 czerwca 2019r. zawierającego informację o odmowie nawiązania stosunku pracy z kandydatką wybraną w konkursie naruszała interes skarżącej oraz czynność polegająca na ogłoszeniu w dniu 26 czerwca 2019r. nowego konkursu została dokonana z naruszeniem art. 49 ust. 3 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 z późniejszymi zmianami), jednak czynności te zostały przez p.o. Dyrektora SPZZOZ konwalidowane w dniu 9 lipca 2019r. przez nawiązanie z kandydatką wybraną w drodze konkursu stosunku pracy na podstawie art. 49 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej oraz odwołanie nowego konkursu.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia zawartego w ust.1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

*Przemysław Burzyński*

Załącznik  
do Uchwały Nr 103.XVI.2019  
Rady Powiatu w Sierpcu  
z dnia 28 listopada 2019 r.

W dniu 27 czerwca 2019r. wpłynęło pismo Pani A.M. - kandydatki wybranej przez Komisję Konkursową w konkursie ogłoszonym przez Dyrektora Samodzielnego Publicznego Zespołu Zakładów Opieki Zdrowotnej w Sierpcu na stanowisko Naczelnej Pielęgniarki, adresowane do Przewodniczącego Rady Powiatu w Sierpcu, z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie odmowy nawiązania z nią przez p.o. Dyrektora SPZZOZ w Sierpcu stosunku pracy oraz opisanych w piśmie czynności podejmowanych przez p.o. Dyrektora SPZZOZ w związku z konkursem.

Powyższe pismo należy kwalifikować jako skargę na działalność kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej jaką jest Samodzielny Publiczny Zespół Zakładów Opieki Zdrowotnej w Sierpcu. Zgodnie z art. 227 i art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego działalność kierowników powiatowych jednostek organizacyjnych może być przedmiotem skargi do rozpatrzenia, której właściwa jest rada powiatu. W art. 227 k.p.a. jako przykładowy przedmiot skargi wskazano w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

W myśl art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym rada powiatu rozpatruje skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych i w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Zebrałe w toku rozpatrywania skargi przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Powiatu Sierpeckiego dowody, stanowią podstawę do ustalenia następującego stanu faktycznego:

W dniu 25 marca 2019 roku na wniosek p.o. Dyrektora SPZZOZ w Sierpcu na BIP-ie Starostwa Powiatowego w Sierpcu zostało zamieszczone ogłoszenie o konkursie na stanowisko Naczelnej Pielęgniarki szpitala.

W dniu 29 maja 2019 roku powołana przez Dyrektora SPZZOZ Komisja Konkursowa po przeprowadzeniu konkursu wybrała Panią A.M. jako kandydata na stanowisko Naczelnej Pielęgniarki. W dniu 12 czerwca 2019 roku p.o. Dyrektora SPZZOZ przesłał pismo Nr DK.1100.9.2019 adresowane do Przewodniczącej Komisji Konkursowej oraz „do wiadomości Kandydat M.A.”, w którym zawarł informację o odmowie zatrudnienia wyłonionego kandydata A.M. na stanowisko Naczelnej Pielęgniarki SPZZOZ w Sierpcu,





wyrażając jednocześnie negatywną ocenę dokonanego przez Komisję Konkursową wyboru.

Tego samego dnia w rozmowie bezpośredniej p.o. Dyrektora wręczył to pismo skarżącej z sugestią „jego przeczytania ze zrozumieniem i ustosunkowania się do niego dnia następnego”.

W dniu 25 czerwca 2019 roku p.o. Dyrektora SPZZOZ w Sierpcu skierował do Starosty Sierpeckiego pismo Nr DK 1100.10.2019 r. z prośbą o zamieszczenie na BIP-ie informacji o ponownym ogłoszeniu konkursu. Ogłoszenie zostało zamieszczone na BIP-ie Starostwa Powiatowego w dniu 26 czerwca 2019 roku.

W dniu 27 czerwca do Przewodniczącego Rady Powiatu w Sierpcu wpłynęła skarga będąca przedmiotem niniejszej uchwały. .

W dniu 10 lipca 2019 roku p.o. Dyrektora SPZZOZ w Sierpcu pismem Nr D.072.25.2019, w odpowiedzi na wystąpienie z dnia 1 lipca 2019 roku o złożenie wyjaśnień i zajęcie stanowiska w sprawie skargi, poinformował Przewodniczącego Rady Powiatu o zawarciu ze skarżącą w dniu 9 lipca 2019 roku umowy o pracę na podstawie art. 49 ust. 5 i 6 ustawy o działalności leczniczej. Ponadto w tym samym dniu odrębnym pismem zawiadomił Starostę Sierpeckiego o wydaniu Zarządzenia Nr 34/2019 z dnia 10 lipca 2019 roku o zakończeniu procedury konkursowej na stanowisko Naczelnej Pielęgniarki w SPZZOZ Sierpcu i odwołaniu w związku z tym ponownego ogłoszenia o konkursie.

W powyższym stanie faktycznym, nie przesądzając kwestii prawnego obowiązku nawiązania przez kierownika podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą stosunku pracy z kandydatem wybranym w drodze konkursu, Rada Powiatu uznaje, że czynność p.o. Dyrektora SPZZOZ polegająca na przesłaniu do Przewodniczącej Komisji Konkursowej pisma z dnia 12 czerwca 2019r. zawierającego informację o odmowie nawiązania stosunku pracy z kandydatką wybraną w konkursie oraz negatywne oceny dokonanej przez Komisję Konkursową wyboru mogły naruszyć interes skarżącej. Oświadczenie woli organizatora konkursu o zawarciu umowy o pracę z kandydatem wybranym w drodze konkursu lub odmowie zawarcia takiej umowy wraz z ewentualnym uzasadnieniem, winno być skierowane do strony umowy i powinno być to oświadczenie jednoznaczne. Ponadto w sytuacji, gdy p.o. Dyrektora nie złożył skierowanego do kandydatki wybranej w drodze konkursu stanowczego oświadczenia woli o odmowie nawiązania z nią stosunku pracy, o czym świadczy okoliczność zawarcia umowy o pracę w dniu 9 lipca 2019r., ogłoszenie w dniu 26 czerwca 2019r. nowego konkursu nastąpiło z naruszeniem art. 49 ust. 3 ustawy o działalności leczniczej zgodnie, z którym nowy konkurs może być ogłoszony w okresie 30 dni od dnia zakończenia postępowania w poprzednim konkursie, jeżeli do konkursu

nie zgłosiło się co najmniej dwóch kandydatów lub w wyniku konkursu nie wybrano kandydata albo z kandydatem wybranym w postępowaniu konkursowym nie nawiązano stosunku pracy albo nie zawarto umowy cywilnoprawnej.

Jednocześnie Rada Powiatu stwierdza, że p.o. Dyrektora w dniu 9 lipca 2019r. konwalidował powyższe czynności usuwając ich wady, poprzez nawiązanie z kandydatką wybraną w drodze konkursu stosunku pracy na podstawie art. 49 ust. 5 i 6 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej oraz odwołanie powtórnego konkursu.

